时刻到来之前、之中与之后：不同位置者的行动指南

《转型准备三书》与欧洲参考卷 · 中华民国（台湾）与大陆民主转型研究

版本：1.0｜日期：2026 年 11 月 2 日

规范网址：https://freechina.live/?p=27062（最新版本以该网址为准）

© 2026 自由中国运动 Free China Movement

联系与垂询：contact@freechina.live｜网站：https://freechina.live

本指南是《转型窗口何时到来》的续篇：前篇回答“何时”，本篇回答“每个人能做什么”。指南面向大陆各社会位置的人与海外支持者，只讲公开、合法层面的准备与原则，不涉及任何具体个人、渠道或联络安排。

总纲：五条原则

一、让转换比抵抗更便宜。 转型成败不取决于挑战者的勇猛，而取决于旧联盟成员的计算。每一位参与者的行动准则一致：为观望者留门，为倒戈者提供保障与体面，为普通人维持日常生活。谁把对手逼到死战，谁就在延长旧秩序。

二、政权可以换，行政不能停。 医院要接诊，工资要发放，水电要供应，档案不能丢（本系列第二十一问《政权更替之后，如何避免行政体系瘫痪？》）。转型最大的民生风险不是政治真空，而是行政停摆；保护行政连续性，就是保护每一个普通人。

三、不流血优先于速度。 拒绝向平民开火的命令，在任何军队与警察的职业伦理中都是正当的底线。历史证明：以谈判终结旧秩序（1912 年模式）的代价，远低于以征服终结。

四、清算靠法律，不靠报复。 个人责任由证据与审判定；一般公务员的行政责任与刑事责任严格区分（本系列第二十六至三十问，即正义、和解与制度保障五问：《为什么政治转型需要真相委员会？》《如何区分个人犯罪责任与一般公务员的行政责任？》《为什么不能以集体报复代替法治？》《政治犯平反、赔偿与司法独立应该如何衔接？》《如何防止新政府复制旧政权的紧急权力滥用？》）；禁止集体报复、禁止私刑、禁止以新权力复制旧压迫。转型正义的目的不是换一批人坐牢，而是让法治从第一天就成立。

五、保存记录。 命令、文件、账目、档案，一律保存，不销毁，也不散布。记录是未来司法、历史与和解的原料，也是每一位执行者在将来为自己作证的凭据。今天的保存者，是明天的关键证人。

分角色指南

一、普通公民

- **现在**：学宪法，学地方自治的基本常识；分清谣言与事实，养成核实习惯；管好自家生计与应急储备，不把家庭拖入无谓风险。
- **时刻之中**：不围观起哄、不参与哄抢与私刑；保护邻里中的弱者与"对立面"普通人；只传播经核实的信息，做谣言的终点站而不是扩音器。
- **之后**：参与基层选举与社区自治，从最小的公共事务开始练习民主——共和国不是一天宣布成立的，是在无数个业委会、村委会、工会里长成的。

二、公务员与基层行政人员

对这一群人，要说的话其实只有一句：你们平时怎么做，转型时就怎么做。经手的每一份文件按法规办，不主动参与迫害性事务；本单位的业务连续性要点——谁管账、谁管印、档案在哪——平时就了然于胸。时刻到来时，就地留任、继续履职是最高指令：工资、社保、户籍、救济照常办理；遇到要求销毁档案、转移资产或执行明显违法命令的，以程序拖延并留存记录。事后，行政连续性将由法律确认（政务官去留听政令，事务官依法留任），配合交接、如实申报，就是这一群人对共和国最大的贡献。

三、警察与基层执法者

先记住一条界线：命令的合法性以法律为界，不以长官意志为界；拒绝明显违法的命令，在警察伦理与各国通例中都是正当的。

动荡时刻，警察的任务排序要变：先防灾、防抢、防踩踏，保护平民与公共设施；"聚集"本身排在最后。不向和平人群使用致命武力；对同僚中的过激行为予以制止，并留下记录。转型社会最需要的，是可信任的警察。将来做责任区分时，主动交代命令来源、保存执法记录的人，会得到公正对待——这不是威胁，是承诺，越早知道越好。

四、军人（军官与士兵）

军人的荣誉在于保卫国家与人民，不在于保卫任何个人或党派。这一观念本身，就是这一群人最重要的准备。1911 年的教训摆在那里：军队的政治效忠一旦人格化、派系化，国家先输一半。

- **时刻之中**：不向平民开火；不执行明显违宪违法的命令，并通过指挥链表达异议。局势不明时，守营、守秩序、守中立，就是对国家最大的忠诚。任何要求部队介入党派之争的命令，都应被多问一句：依据哪条法律?
- **之后**：军队国家化是共和国的基石（本系列第二十四问《如何处理军队国家化与军人个人权利？》）。军队效忠宪法而非政党，军人个人的政治权利与公民权利同样受保障。主动归队、完整移交、服从文官政府的军人，是新国家的功臣。

五、法官、检察官、律师与法律人

- **现在**：守住程序正义的每一寸：在权限内让每一份判决经得起将来的复查；律师继续为最不受欢迎的当事人辩护——那是法治活着的证据。
- **时刻之中**：法院与检察机关维持基本运转；对抓捕与羁押严守法定条件；保存案卷。

- **之后**：你们是转型正义的执行者：平反、赔偿、审判、责任区分（本系列第二十六至三十问，即正义、和解与制度保障五问：《为什么政治转型需要真相委员会？》《如何区分个人犯罪责任与一般公务员的行政责任？》《为什么不能以集体报复代替法治？》《政治犯平反、赔偿与司法独立应该如何衔接？》《如何防止新政府复制旧政权的紧急权力滥用？》），每一项都需要现成的法律人队伍。共和国的法统将在你们手里从第一天开始重建。

六、国企与事业单位管理者

- **现在**：守好账目与资产清单，不参与突击转移、销毁账册；熟悉本单位的公共服务职能（能源、交通、通信、医疗、教育）与应急运行方式。
- **时刻之中**：保运行——电网、铁路、医院、学校不停摆；对任何要求停摆或转移资产的指令，要求书面命令并留存。
- **之后**：公共服务不中断的管理者，将成为新体制最急需的专业干部；资产完整移交者，将获得法律的明确保障。

七、民营企业家与商界

- **现在**：合法经营、善待员工、积累信誉资本；把企业治理做规范——透明账目与合规记录在任何体制下都是护身符。
- **时刻之中**：保供应、保就业、不囤积居奇、不发国难财；维持支付与物流，就是维持社会不崩盘。
- **之后**：新秩序的投资者信心来自第一批守规则的企业。产权保障将写入新宪制（本系列其他各问），而转型期继续营业、照常纳税的企业，是共和国财政的起点。

八、知识分子、教师与媒体人

- **现在**：保存真实的历史与专业标准；教学生如何思考，而不是思考什么；在各自领域内维护学术与新闻的最低诚实。
- **时刻之中**：记录，只记录可核实之事；不为任何一方制造谣言与仇恨动员；媒体的首要职责是让公众知道"秩序还在、服务还在、规则还在"。
- **之后**：共和国需要它自己的叙事者与教师：把转型写成全民共享的记忆，把宪政课程送进每一间教室。

九、宗教领袖与社区领袖

- **现在**：维护社区内部的互助网络——灾年与乱世，人先靠邻里活下去。
- **时刻之中**：庇护、调解、止斗。宗教场所与社区空间保持开放，不作任何一方的动员站；阻止以信仰与身份划线的报复。
- **之后**：和解需要你们：真相、宽恕与共同生活，要在社区层面一句一句谈出来（本系列第二十六问《为什么政治转型需要真相委员会？》的真相与和解框架）。

十、地方精英与基层治理者（村居、乡镇、行业领袖）

- **现在**：把地方公共事务办得越规范越好——账目公开、程序透明的地方，转型成本最低。
- **时刻之中**：1911 年的江苏与浙江证明：地方精英的协商式转换，是流血最少的路径。组织

本地协商、保住治安与供应、与各方保持沟通，你们就是本地的"接收结构"。
- **之后**：地方自治是共和国的根基（本系列第三十一至三十五问，即地方自治与宪制设计五问：《为什么中国需要真正的地方自治？》《中央政府与省、县政府应如何分配财政权？》《联邦制是否适合未来中国？》《如何保障地方自治而不损害基本公民权利？》《为什么独立司法和地方民主选举缺一不可？》）。转型后第一批地方选举的主持者与候选人，多半就是你们。

十一、海外华人与国际支持者

海外这一群人，手里没有枪，也没有衙门；他们有的，是旧秩序伸手够不到的东西：言论空间、国际网络、资金与专业储备。所以他们的首要工作，是把"接收结构"在海外先建起来：纲领、研究、法律包（如本运动的七法过渡包）、人才名册的公开部分，以及与各国政府、议会、媒体的常态关系。

- **时刻之中**：只做四件事：核实信息再放大（海外谣言对墙内的伤害最大）；游说国际承认与不干涉承诺；组织人道与专业支援通道；为归国人才铺路。**绝不做的事**：遥控指挥墙内行动、公布任何墙内人员信息、用未经证实的"军方接触"消息造势——王炳章的教训首先是给海外运动自己的。
- **之后**：带回资金、技术、制度经验与国际网络；服从新政权的法律与选举结果，而不是以"功臣"自居。海外的作用是助产士，不是新主人。

时刻之后：最少延迟、最少摩擦的时间表

- **最初 72 小时**：行政连续性令（事务官留任、服务不停）；治安与防灾优先；宣布大赦政治犯与良心犯；冻结资产转移；公布过渡原则（不报复、保产权、保工资）。
- **第一个月**：过渡政府与地方协商机制成立；释放所有政治犯并启动登记；公布制宪与选举时间表；国际承认与援助通道打开。
- **第一年内**：转型正义框架立法（真相、责任区分、平反赔偿，见第二十六至三十问（正义、和解与制度保障五问））；军队国家化立法（第二十四问《如何处理军队国家化与军人个人权利？》）；地方自治与选举法（第三十一至三十五问，地方自治与宪制设计五问）；制宪会议召开；第一次自由选举举行。
- **摩擦最小化的要诀**：模板先行——法律包、公告文本、交接程序在时刻之前就写好、公开讨论过；承诺先行——对留任者、移交者、停火者的保障在时刻之前就宣布清楚；让每一个摇摆者都能提前算出：转换的收益确定，抵抗的收益为零。

结语

1911 年教给我们的最后一课是：共和国不是在某一天被"宣布"出来的，它在宣告之前，已经在咨议局里、在新军营里、在商会和报纸里准备了许多年。准备的方式，就是每个人在他自己的位置上，把本分做到极致，并守住五条原则。今天在各自岗位上保存记录、拒绝违法命令、维护专业诚实、照顾邻里的人们，就是未来的共和国的现成公民与现成官员。时刻到来时，世界不会从零开始——它将从你们已经准备好的地方开始。

（本指南为公开教育文本，可自由转发；与之配套的指标分析见《转型窗口何时到来》研究札记，渠道纪律见《渠道战略札记》。三文同属自由中国运动"中华民国（台湾）与大陆民主转型研

究"系列。）