¿Por qué fracasó la propuesta de autonomía provincial federada de Chen Jiongming?

Descargas: PDF · DOCX

A principios de la década de 1920, China estaba dividida entre el norte y el sur, y el gobierno central existía solo de nombre. Chen Jiongming, el líder militar y político de Guangdong, propuso un plan de unificación distinto de los demás: no unificar por la fuerza, sino mediante la «autonomía provincial federada»: cada provincia redactaría primero su propia constitución y practicaría la autonomía, y luego las provincias autónomas se unirían para formar una China unificada de tipo federal. En 1921, Guangdong tomó la iniciativa en la redacción de una constitución provincial y, por un tiempo, la autonomía provincial federada se convirtió en una propuesta que competía con la unificación por la fuerza.

Pero esta propuesta solo vivió unos pocos años. El 16 de junio de 1922, subordinados de Chen Jiongming bombardearon la residencia presidencial en Guangzhou, Sun Yat-sen se refugió en un buque de guerra y los dos rompieron definitivamente. Después, el Kuomintang lanzó la Expedición del Este, Chen Jiongming fracasó militarmente y la autonomía provincial federada terminó junto con su vida política. ¿Por qué una propuesta que parecía moderada y racional fracasó de manera tan rotunda?

I. ¿Qué era la autonomía provincial federada?

La idea de Chen Jiongming tomó como modelo el sistema federal de los Estados Unidos: cada provincia sería una unidad autónoma, con su propia constitución, su propio parlamento y su propio gobierno; el gobierno central solo se ocuparía de los asuntos de alcance nacional, como la defensa y las relaciones exteriores, y estaría formado conjuntamente por representantes de las provincias. El camino hacia la unidad sería de abajo hacia arriba: primero provincias autónomas y después un país federado; la negociación pacífica sustituiría a la conquista militar. Chen Jiongming sostenía que China era tan grande y las condiciones de cada provincia tan distintas que imponer la unidad por la fuerza solo traería una nueva dictadura, mientras que la autonomía provincial federada podía preservar la autonomía local y, al mismo tiempo, lograr la unidad formal.

Esta propuesta tuvo mucha aceptación a principios de la década de 1920. Las guerras entre caudillos militares habían desilusionado por completo a los intelectuales respecto de la unificación por la fuerza, y no pocas personas simpatizaban con la idea federalista; las clases de notables de cada provincia también acogían con agrado las constituciones provinciales, porque significaban que los asuntos de la propia provincia los decidirían las personas de la propia provincia. En 1921 Guangdong comenzó a redactar su constitución provincial, y Hunan, Zhejiang, Sichuan y otras provincias siguieron su ejemplo una tras otra, de modo que el movimiento de las constituciones provinciales se extendió con gran fuerza por un tiempo.

II. El experimento de Guangdong: pionera de la constitución provincial

Después de que Chen Jiongming gobernara Guangdong, puso en práctica la autonomía provincial federada. Invitó a académicos a redactar el «Borrador de la Constitución Provincial de Guangdong», defendió la elección popular del gobernador y la legislación por un parlamento provincial, y quiso que Guangdong se convirtiera primero en una «provincia autónoma modelo» para luego enlazar con las demás provincias y formar una federación. En 1920 dirigió al ejército cantonés para expulsar a los caudillos militares de la camarilla de Guangxi atrincherados en Guangzhou, logrando que «Guangdong

fuera gobernado por los cantoneses», y por un tiempo fue considerado un líder local ilustrado.

Pero la «autonomía» de Guangdong llevaba desde el principio un pecado original: el propio Chen Jiongming era un militar que gobernaba Guangdong apoyado en su ejército. Por muy hermoso que fuera el borrador de la constitución provincial, su redacción y su aplicación eran inseparables del respaldo del ejército de Chen Jiongming. Los notables de Guangdong acogían con agrado la autonomía, pero temían aún más perder la protección de Chen Jiongming; las personas de otras provincias, en cambio, sospechaban que la llamada autonomía provincial federada no era más que una hermosa formulación para que Chen Jiongming se apropiara de Guangdong.

III. Las tres causas del fracaso

La primera causa fue que, en la época de los caudillos militares, la autonomía provincial federada no contaba con ningún mecanismo para «federar». Los detentadores del poder real de cada provincia acogían con agrado la «autonomía» (que nadie me controle), pero nadie quería sinceramente la «federación» (ser controlado por otros). El resultado del movimiento de las constituciones provinciales fue que cada provincia actuó por su cuenta: el Zhao Hengti de Hunan y el Chen Jiongming de Guangdong convirtieron sus constituciones provinciales en instrumentos para legitimar a los caudillos militares. Sin una autoridad de alcance nacional que organizara la «federación», la autonomía provincial federada quedó reducida a una dispersa «autonomía provincial» sin unidad.

La segunda causa fue el conflicto fundamental con la línea de la expedición al norte de Sun Yat-sen. Sun Yat-sen quería unificar todo el país por la fuerza y después aplicar el gobierno constitucional; Chen Jiongming quería primero la autonomía y después la unión pacífica. En 1922, Sun Yat-sen insistió en la expedición al norte y Chen Jiongming se opuso, de modo que la contradicción entre ambos se agudizó. El 16 de junio, el subordinado de Chen Jiongming Ye Ju bombardeó la residencia presidencial (el Incidente del 16 de junio), Sun Yat-sen se refugió en el buque Yongfeng y los dos rompieron por completo. A partir de entonces, la autonomía provincial federada fue calificada por el Kuomintang como un «pretexto para dividir el país» y fue criticada públicamente en la declaración del Primer Congreso Nacional del Kuomintang, en 1924.

La tercera causa fue el fracaso militar total. Después de que Sun Yat-sen se aliara con la Rusia soviética, admitiera a los comunistas y fundara la Academia Militar de Whampoa, el Ejército Nacional Revolucionario lanzó en 1925 dos Expediciones del Este y derrotó a las tropas de Chen Jiongming. Al perder su ejército, la vida política de Chen Jiongming también llegó a su fin, y la autonomía provincial federada quedó sin ningún practicante.

IV. El legado de la autonomía provincial federada

Chen Jiongming fracasó, pero la cuestión que planteó no desapareció: en un país grande, ¿cómo deben disponerse, en definitiva, las relaciones entre el centro y las localidades? Después de él, China ensayó el gobierno de partido del Kuomintang y el sistema de poderes equilibrados de la Constitución de 1947 (véase la novena pregunta de esta serie), sin que ninguno de ellos resolviera esta cuestión a fondo. La lección de la autonomía provincial federada es que la autonomía local no puede tener solo el lado de la «división», sino que también debe contar con un mecanismo de «unión»: sin un marco constitucional de alcance nacional, la autonomía de una sola provincia es vulnerable ante el poder fuerte.

Otra lección es que la autonomía necesita una base popular verdadera. La constitución provincial de Chen Jiongming fue redactada por académicos e impulsada por militares, y el pueblo de Guangdong no decidió su propia constitución provincial mediante un procedimiento democrático verdadero. Cuando la autonomía es solo el diseño de una minoría de élites, no resiste las tormentas. Hoy, al volver a plantear la autonomía local (véase la introducción I05), es necesario responder a las preguntas que Chen Jiongming no respondió: ¿quién elabora las reglas de la autonomía? ¿Con qué procedimiento se garantiza que no sean secuestradas por los poderosos?

Seguir leyendo

- Índice de las Cuarenta Preguntas sobre la República de China | 《中华民国四十问》索引
- Introducción quinta: La autonomía local y la vida cotidiana
- ¿Por qué perdió China la oportunidad histórica de las constituciones provinciales y el federalismo?

Referencias

- Índice de las Cuarenta Preguntas sobre la República de China
- Cuarta pregunta, «¿Por qué pudo Yuan Shikai destruir el sistema republicano inicial?»: contexto del marco republicano inicial, citado en esta pregunta
- Fuentes históricas públicas: Chen Jiongming (1878–1933); «Borrador de la Constitución Provincial de Guangdong», redactado en 1921; Incidente del 16 de junio, 16 de junio de 1922; declaración del Primer Congreso Nacional del Kuomintang (enero de 1924) en la que se criticó la autonomía provincial federada; Expedición del Este del Ejército Nacional Revolucionario en 1925, que derrotó a Chen Jiongming

Otras versiones lingüísticas: 简体中文 · English · 繁體中文 · Français · Deutsch · Español

Traducido del original en chino simplificado (publicado el 31 de octubre de 2026).