¿Por qué la República de China tuvo una constitución pero durante mucho tiempo no logró un gobierno constitucional normal?

Descargas: PDF · DOCX

La República de China es la primera república de Asia. Desde la «Constitución Provisional» de 1912 hasta la «Constitución de la República de China» de 1947, a los chinos nunca les faltaron constituciones sobre el papel. Pero de 1912 a 1987, el tiempo vivido realmente bajo un gobierno constitucional —un gobierno cuyo poder está limitado por la constitución y cuyos derechos del pueblo están garantizados por la constitución— sumado no fue más que unos pocos años. ¿Por qué tener una constitución no equivale a tener un gobierno constitucional?

La respuesta es: una constitución es un texto, un gobierno constitucional es una práctica. Para que una constitución cobre vida, se necesita todo un conjunto de condiciones complementarias: un entorno pacífico, tribunales independientes, un ejército que no obedezca a individuos, medios que se atrevan a hablar, partidos que puedan perder. En la mayor parte de la historia de la República de China, estas condiciones no se daban. La constitución estaba, el gobierno constitucional no —esa es la paradoja central de la política china del siglo XX.

I. Una constitución es fácil de obtener, un gobierno constitucional es difícil de lograr

Un gobierno constitucional necesita al menos cinco condiciones que se cumplan al mismo tiempo. Primero, un equilibrio de poderes que funcione de verdad: el legislativo, el ejecutivo y el judicial se controlan realmente entre sí, en lugar de ser meros sellos de goma. Segundo, independencia judicial: los tribunales se atreven a declarar ilegal al gobierno. Tercero, nacionalización del ejército: las armas obedecen a la constitución, no a individuos. Cuarto, libertad de expresión y de asociación: el pueblo puede criticar al gobierno y puede organizar partidos. Quinto, un entorno político pacífico: sin guerra civil, las elecciones tienen sentido.

Medidas con estas cinco condiciones, la historia de la República no satisfacía casi ninguna. De 1912 a 1928 fueron las guerras de los caudillos militares: las armas tenían la última palabra, y la Constitución Provisional era solo una herramienta con la que las facciones se atacaban entre sí; de 1928 a 1947 fue el período de tutela política: el gobierno de un solo partido se escribió abiertamente en la Constitución Provisional, y el gobierno constitucional fue declarado «aplazado»; en 1947 entró en vigor el gobierno constitucional cuando la guerra civil ya había estallado; después de 1949, la constitución volvió a quedar congelada bajo el régimen de la ley marcial. El texto siempre estuvo, las condiciones nunca estuvieron —esa es la fórmula completa de «constitución sin gobierno constitucional».

II. El período continental: una constitución nacida en mal momento

Primero, los más de treinta años en el continente. Menos de dos años después de la promulgación de la «Constitución Provisional» de 1912, Yuan Shikai disolvió el parlamento y abolió la Constitución Provisional (véase la cuarta pregunta de esta serie). En 1928, cuando la Expedición del Norte completó la unificación formal, el Kuomintang anunció la entrada en el período de tutela política, gobernó el país con

el partido, y el gobierno constitucional fue aplazado hasta «cuando las condiciones maduraran» —ese «después» duró diecinueve años.

El momento de entrada en vigor de la constitución de 1947 fue aún más trágico: cuando se redactó la constitución, nacionalistas y comunistas ya estaban en guerra, y en el segundo año de vigencia de la constitución (1948), las «Disposiciones Provisionales durante el Período de Movilización para la Represión de la Rebelión Comunista» congelaron muchas disposiciones de la constitución. Dicho de otro modo: en los breves dos años en que la «Constitución de la República de China» se aplicó nominalmente a toda China, nunca estuvo en vigor normal ni un solo día. La historia constitucional del período continental es una historia de «constitución sin gobierno constitucional».

III. Después del traslado a Taiwán: de la congelación a la realización

Después de que el gobierno de la República de China se trasladara a Taiwán en 1949, la constitución entró en un período de congelación aún más largo. Bajo el régimen de movilización para la represión de la rebelión y la ley marcial (1949–1987), el presidente podía ser reelegido una y otra vez, los representantes del parlamento no fueron reelegidos durante décadas, y los derechos del pueblo garantizados por la constitución fueron vaciados por la ley marcial. En esos treinta y ocho años, la constitución era la fachada del Estado, pero no la regla por la que funcionaba el Estado.

El giro se produjo a finales de la década de 1980 y principios de la de 1990: en 1987 se levantó la ley marcial, en 1991 terminaron el período de movilización y se abolieron las Disposiciones Provisionales, el parlamento fue reelegido en su totalidad, el presidente fue elegido directamente, y las enmiendas constitucionales adaptaron la constitución a la nueva realidad política. Desde mediados de la década de 1990, la República de China (Taiwán) vivió por primera vez realmente bajo la constricción de su propia constitución —alternancia de partidos, control judicial, libertad de expresión se hicieron realidad uno tras otro. Este recorrido también confirma el juicio de la introducción I04 de esta serie: lo que puede tomarse prestado son los principios; los procedimientos concretos deben rediseñarse en combinación con la realidad. Contando desde 1912, ese día se esperó más de ochenta años.

IV. Las lecciones de una constitución sin gobierno constitucional

Esta historia deja al futuro tres lecciones. Primero, redactar una constitución es solo el primer paso, y además el paso comparativamente más fácil; lo difícil es crear las condiciones que hacen que una constitución cobre vida. Quien escribe una constitución puede terminar su borrador en una noche, pero las condiciones sociales que hacen que una constitución cobre vida necesitan generaciones para construirse. Cualquier programa de transición que solo escriba una constitución hermosa, pero no responda a las preguntas «¿a quién obedece el ejército?», «¿se atreven los tribunales a juzgar?» y «¿se puede perder una elección?», no es más que un papel en blanco.

Segundo, la reconstrucción de un gobierno constitucional debe avanzar en sincronía con las instituciones complementarias: nacionalización del ejército, independencia judicial, autogobierno local, libertad de expresión, sociedad civil —ninguna puede faltar. La vigésima pregunta de esta serie (¿Por qué los ciudadanos comunes también necesitan aprender la constitución, el autogobierno local y la responsabilidad pública?) trata precisamente de esta lógica: un gobierno constitucional no es una dádiva, sino un modo de vida que una generación necesita aprender, practicar y defender.

Tercero, el texto de la constitución de 1947 no ha quedado abolido. Sigue en vigor en la República de China (Taiwán) hasta hoy, y demuestra que este conjunto de disposiciones puede funcionar —siempre que se den las condiciones. Para la futura reconstrucción de un gobierno constitucional en el continente, esta constitución es tanto un plano institucional ya terminado como una promesa aún por cumplir: hacer que la constitución baje del papel y se convierta en la regla de la vida cotidiana de cada persona.

Seguir leyendo

- Índice de las Cuarenta Preguntas sobre la República de China | 《中华民国四十问》索引
- Primera pregunta: De la Revolución de Xinhai hasta hoy: ¿por qué China cae una y otra vez en el ciclo político del cambio de dinastía?
- Vigésima pregunta: ¿Por qué los ciudadanos comunes también necesitan aprender la constitución, el autogobierno local y la responsabilidad pública?
- Investigación sobre los arreglos institucionales del período de transición
- ¿Por qué China perdió la oportunidad histórica de las constituciones provinciales y el federalismo?

Referencias

- Índice de las Cuarenta Preguntas sobre la República de China
- «De la Revolución de Xinhai hasta hoy: ¿por qué China cae una y otra vez en el ciclo político del cambio de dinastía?» —conclusión sobre el «ciclo del cambio de dinastía», citada en esta pregunta
- Vigésima pregunta, «¿Por qué los ciudadanos comunes también necesitan aprender la constitución, el autogobierno local y la responsabilidad pública?» —conclusión sobre la formación constitucional ciudadana, citada en esta pregunta
- Investigación sobre los arreglos institucionales del período de transición —conclusión sobre los arreglos institucionales del período de transición, citada en esta pregunta
- Fuentes históricas públicas: período de tutela política 1928–1947; ley marcial en la región de Taiwán 1949–1987; levantamiento de la ley marcial en 1987; fin del período de movilización en 1991

Otras versiones lingüísticas: 简体中文 · English · 繁體中文 · Français · Deutsch · Español

Traducido del original en chino simplificado (publicado el 31 de octubre de 2026).