Después de un cambio de régimen, ¿cómo evitar la parálisis del sistema administrativo?

ROC40-Q21 · v1.0 | 2026-11-21

El momento más peligroso de un cambio de régimen no suele ser el día en que cae el viejo régimen, sino la mañana del segundo día: ¿deben abrir las oficinas?, ¿se pagarán los salarios?, ¿atenderán los hospitales?, ¿podrán suministrarse agua y electricidad? Una vez que el sistema administrativo se detiene, lo que la gente común siente de inmediato no es un sistema abstracto, sino la ruptura de la vida cotidiana: no cobrar la pensión, no poder tramitar un documento, no poder recibir atención médica.

La clave para evitar la parálisis es separar el «régimen» del «sistema administrativo». Lo que cambia es quien gobierna, no todo el cuerpo de funcionarios. La conclusión de la duodécima pregunta de esta serie ya lo ha explicado: la transición democrática en la región de Taiwán no provocó el colapso del sistema administrativo estatal; la maquinaria administrativa puede seguir funcionando durante un cambio de régimen. La transición en el continente necesita igualmente esta línea divisoria: los jefes pueden cambiar, las instituciones no pueden detenerse, los archivos no pueden perderse, los salarios no pueden interrumpirse.

I. Cambia el poder, la administración no cambia de turno

En primer lugar, hay que establecer una regla: los funcionarios políticos cambian con el cambio de régimen, mientras que los funcionarios de carrera permanecen en sus puestos conforme a la ley. Los nombramientos políticos de nivel de ministro o gobernador provincial pueden renovarse con el nuevo orden, pero los funcionarios de carrera que tramitan el registro de hogares, los impuestos, la seguridad social, la atención médica y la educación deben permanecer en el lugar y seguir ejerciendo sus funciones. De lo contrario, cada cambio de régimen se convertiría en un terremoto de personal en todo el sistema, y el costo del terremoto lo asumirían todos los ciudadanos.

Relacionado con esto está el «arreglo de interinidad»: durante la ventana de transición entre lo viejo y lo nuevo, un responsable interino designado por un procedimiento legal mantiene el funcionamiento de las instituciones, con competencias limitadas únicamente a la administración diaria y a la atención de emergencias, sin poder aprovechar la ocasión para realizar nombramientos o

destituciones de personal a largo plazo ni disposiciones importantes de activos. La interinidad no es el nuevo régimen, ni tampoco la prolongación del viejo régimen, sino un puente: la función del puente es permitir el paso, no hacer que la gente se quede encima de él.

II. Permanencia, depuración y salarios: el orden de las tres tareas no puede equivocarse

Después de que los funcionarios de carrera permanezcan en sus puestos, la segunda tarea es la depuración, pero el alcance de la depuración debe ser acotado: solo se debe investigar la responsabilidad individual por conductas graves contrarias a la ley, sin llevar a cabo purgas generalizadas. Tratar a todos los funcionarios comunes como cómplices del viejo régimen no solo es injusto, sino que provocará directamente la parálisis, porque nadie se atreverá a firmar ni a tramitar nada y todo el sistema se congelará por sí mismo. La depuración debe seguir un procedimiento legal, y sus conclusiones deben poder ser recurridas; esta es la posición básica de la decimocuarta pregunta de esta serie sobre la justicia transicional, que esta pregunta cita sin desarrollar.

La tercera tarea son los salarios, y además deben colocarse en primer lugar. Que los salarios de los funcionarios, de los maestros y del personal sanitario se paguen puntualmente es la señal más directa de la continuidad administrativa. Un arreglo de transición que ni siquiera puede pagar los salarios, por muy atractivos que sean sus lemas, no podrá hacer que los funcionarios crean que el nuevo orden merece lealtad. La nómina de salarios, las cuentas y los canales de desembolso deben figurar como primer punto en la lista de traspaso.

III. Una «lista de lo que no puede detenerse»

Durante el período de transición debe elaborarse de antemano una lista de lo que no puede detenerse: tramitación de registros de hogares y documentos, atención médica de emergencia y salud pública, suministro de agua y electricidad, funcionamiento del transporte, apertura de las escuelas, recolección de basura, denuncias de seguridad pública. Estos asuntos son responsabilidad de los gobiernos locales en el lugar, y el centro solo coordina y asigna fondos, sin llevar a cabo una toma de control general. La decimoctava pregunta de esta serie discutirá específicamente el mantenimiento de los gobiernos locales y de los servicios públicos básicos; esta pregunta establece primero su premisa: los servicios no se detienen porque la responsabilidad está en lo local, y no porque se espere al nuevo equipo del centro.

La lista debe ir acompañada además de un procedimiento de traspaso: el inventario de archivos, sellos, cuentas, contratos y casos sin concluir debe ser cotejado cara a cara y confirmado con firma entre los responsables salientes y

entrantes. Un traspaso sin lista equivale a no haber traspaso: en el futuro, cada cuenta enredada se convertirá en munición política de acusaciones mutuas.

IV. El verdadero peligro de la parálisis: el vacío de poder

La consecuencia más peligrosa de la parálisis administrativa no es la incomodidad, sino el vacío de poder. El vacío no permanecerá vacío por mucho tiempo: los poderes locales se arrogarán funciones en nombre del «mantenimiento del orden», y los nuevos hombres fuertes concentrarán el poder en nombre de la «restauración de la eficiencia». Esto es precisamente lo que la vigesimoquinta pregunta de esta serie busca prevenir: la warlordización local y el monopolio del poder. Prevenir la parálisis, en última instancia, es también la primera línea de defensa contra un nuevo monopolio.

Por ello, el arreglo administrativo del período de transición necesita además dos cosas: una es la información pública, para que los ciudadanos sepan qué servicios son normales, cuáles están en proceso de restablecimiento y ante quién reclamar; la otra es la supervisión ciudadana y los canales de recurso, para que quienes reciban un trato injusto tengan un lugar donde exponer su caso. La continuidad de la Constitución y de las leyes (véase la discusión sobre el uso de la Constitución en la segunda parte de la introducción) es la base de todo esto: el nuevo orden no es la ausencia de ley, sino continuar funcionando con un conjunto mejor de reglas.

La continuidad administrativa terminará convirtiéndose en confianza política: cuando los ciudadanos vean que los documentos se tramitan con normalidad, que los salarios se pagan con normalidad y que las reclamaciones reciben respuesta, solo entonces creerán que el nuevo orden no es otro cambio de dinastía, sino un conjunto de reglas digno de ser acatado. La confianza no se produce con propaganda, sino que se acumula con cada oficina que abre puntualmente cada día. Una vez establecida esta confianza, las demás reformas del período de transición tendrán una base social para ser impulsadas; por el contrario, si la administración se detiene, por muy bueno que sea el texto constitucional, será tratado como papel mojado.

Lecturas adicionales

Índice de las Cuarenta Preguntas sobre la República de China | 《中华民国四十问》索引 (https://freechina.live/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction/)

Duodécima pregunta: ¿Por qué la transición democrática de Taiwán no provocó el colapso del sistema administrativo estatal? (https://freechina.live/?p=22007)

Decimocuarta pregunta: ¿Qué experiencias y limitaciones tiene la justicia transicional de Taiwán? (https://freechina.live/?p=22008)

Segunda parte de la introducción: ¿Para qué sirve realmente una Constitución? (https://freechina.live/?p=21234)

Decimoséptima pregunta: ¿Por qué la reconstrucción del orden constitucional no puede depender únicamente del gobierno actual de Taiwán? (pregunta posterior de esta serie)

Decimoctava pregunta: ¿Quién mantendrá los gobiernos locales, los hospitales, las escuelas y los servicios públicos básicos? (pregunta posterior de esta serie)

¿Cómo prevenir la warlordización local y los nuevos monopolios de poder? (https://freechina.live/%e7%ae%80%e4%bd%93%e4%b8%ad%e6%96%87-simplified-chinese/%e5%a6%82%e4%bd%95%e9%98%b2%e6%ad%a2%e5%9c%b0%e6%96%b9%e5%86%9b%e9%98%80%e5%8c%96%e5%92%8c%e6%96%b0%e7%9a%84%e6%9d%83%e5%8a%9b%e5%9e%84%e6%96%ad%ef%bc%9f/)

Referencias

Índice de las Cuarenta Preguntas sobre la República de China | 《中华民国四十问》索引 (https://freechina.live/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction/)

Duodécima pregunta, «¿Por qué la transición democrática de Taiwán no provocó el colapso del sistema administrativo estatal?» (https://freechina.live/?p=22007) — conclusión sobre la continuidad del sistema administrativo, citada en esta pregunta

Decimocuarta pregunta, «¿Qué experiencias y limitaciones tiene la justicia transicional de Taiwán?» (https://freechina.live/?p=22008) — posición sobre la distinción de la responsabilidad individual, citada en esta pregunta

Segunda parte de la introducción, «¿Para qué sirve realmente una Constitución?» (https://freechina.live/?p=21234) — conclusión sobre la continuidad jurídica, citada en esta pregunta

Quinta parte de la introducción, «La autonomía local y la vida cotidiana» (https://freechina.live/?p=21237) — concepto de autonomía local, citado en esta pregunta

Traducido del original en chino simplificado (publicado el 2026-10-31).

← Volver al índice de las cuarenta preguntas (https://freechina.live/es/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction/)

También disponible en: 简体中文 (https://freechina.live/%e7%ae%80%e4%bd%93%e4%b8%ad%e6%96%87-simplified-chinese/%e6%94%bf%e6%9d%83%e6%9b%b4%e6%9b%bf%e4%b9%8b%e5%90%8e%ef%bc%8c%e5%a6%82%e4%bd%95%e9%81%bf%e5%85%8d%e8%a1%8c%e6%94%bf%e4%bd%93%e7%b3%bb%e7%98%ab%e7%97%aa%ef%bc%9f/) · English (https://freechina.live/english/after-a-change-of-regime-how-can-administrative-paralysis-be-avoided/) · 繁體中文 (https://freechina.live/繁體中文-traditional-chinese/政權更替之後，如何避免行

政體系癱瘓？/) · Français (https://freechina.live/francais/apres-un-changement-de-regime-comment-eviter-la-paralysie-administrative/) · Deutsch (https://freechina.live/deutsch/nach-einem-machtwechsel-wie-lasst-sich-eine-lahmung-des-verwaltungssystems-vermeiden/)