政權更替之後，如何避免行政體系癱瘓？

ROC40-Q21 · v1.0 ｜ 2026-11-21

政權更替最危險的時刻，往往不是舊政權倒台的那一天，而是第二天清晨：辦公室要不要開門，工資發不發得出來，醫院接不接診，水電能不能供應——行政體系一旦停擺，普通人立刻感受到的不是抽象的制度，而是領不到養老金、辦不了證件、看不了病的生活斷裂。

避免癱瘓的關鍵，是把「政權」和「行政體系」分開。換的是執政者，不是整個公務員隊伍。本系列第十二問的結論已經說明：臺灣地區的民主轉型沒有導致國家行政體系崩潰，行政機器可以在政權更替中持續運轉。大陸的轉型同樣需要這條界線：首長可以換，機構不能停，檔案不能丟，工資不能斷。

一、政權換手，行政不換班

首先要確立一條規則：政務官隨政權更替而去留，事務官則按法律留任。部長、省長一級的政治任命可以隨新秩序重新任命，但經辦戶籍、稅收、社保、醫療、教育的事務官員，應當就地留任、繼續履職。否則每一次政權更替都會變成一次全系統的人事地震，而地震的代價由全體居民承擔。

與此相連的是「看守安排」：在新舊交替的窗口期，由法定程序指定的看守負責人維持機構運轉，權限只限於日常行政與緊急處置，不得藉機做出長期人事任免或重大資產處置。看守不是新政權，也不是舊政權的延續，而是一座橋——橋的作用是讓人通過，不是讓人住在上面。

二、留任、甄別與工資：三件事的順序不能錯

事務官留任之後，第二件事是甄別，但甄別的範圍必須收窄：只針對嚴重違法行為追究個人責任，不搞普遍清洗。把普通公務員一概視為舊政權的同謀，既不公正，也會直接製造癱瘓——因為沒有人敢簽字、敢辦事，整個體系就會自我凍結。甄別要走法定程序，結論要可以申訴，這是本系列第十四問關於轉型正義的基本立場，本問引用而不展開。

第三件事是工資，而且要排在最前面。公務員工資、教師工資、醫護人員工資按時發放，是行政連續性最直接的信號。一個連工資都發不出來的過渡安排，無論口號多麼動聽，都無法讓公務員相信新秩序值得效忠。工資發放名冊、賬戶與撥款渠道，應當在交接清單中列為第一項。

三、一張「不可停擺清單」

© 2026 Free China Movement · https://freechina.live/繁體中文-traditional-chinese/政權更替之後，如何避免行政體系癱瘓？/ · contact@freechina.live ·

過渡期應當事先列出一張不可停擺清單：戶籍與證件辦理、醫療急救與公共衛生、供水供電、交通運行、學校開學、垃圾清運、治安報警。這些事項由地方政府就地負責，中央只做協調與撥款，不搞全面接管。本系列第十八問將專門討論地方政府與基本公共服務的維持；本問先確立其前提：服務不停，是因為責任在地方，而不在等待中央的新班子。

清單還要配上交接程序：檔案、印章、賬戶、合同、未結案件的目錄，必須在新舊負責人之間當面清點、簽字確認。沒有清單的交接等於沒有交接——日後每一筆糊塗賬都會變成相互指責的政治彈藥。

四、癱瘓的真正危險：權力真空

行政癱瘓最危險的後果不是不方便，而是權力真空。真空不會長久空著：各地實力派會以「維持秩序」為名自行其是，新的強人會以「恢復效率」為名集中權力——這正是本系列第二十五問要防止的地方軍閥化與權力壟斷。防止癱瘓，歸根到底也是防止新壟斷的第一道防線。

因此，過渡期的行政安排還需要兩樣東西：一是信息公開，讓居民知道哪些服務正常、哪些在恢復、向誰投訴；二是公民監督與申訴渠道，讓受到不公對待的人有地方講理。憲法與法律的連續性（見導讀第二篇關於憲法之用的討論）是這一切的底座：新秩序不是無法無天，而是換一部更好的規則繼續運轉。

行政連續性最終會轉化為政治信任：當居民看到證件照常辦理、工資照常發放、投訴有人回應，他們才會相信新秩序不是又一次改朝換代，而是值得遵守的規則。信任不是宣傳出來的，是每天準時開門的辦公室積累出來的。這種信任一旦建立，過渡期的其他改革才有推行的社會基礎；反之，行政一停擺，再好的憲法文本也會被當成空話。

繼續閱讀

《中華民國四十問》索引 (https://freechina.live/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction/)

第十二問：為什麼臺灣的民主轉型沒有導致國家行政體系崩潰？ (https://freechina.live/?p=22007)

第十四問：臺灣的轉型正義有哪些經驗與局限？ (https://freechina.live/?p=22008)

導讀第二篇：憲法到底有什麼用 (https://freechina.live/?p=21234)

第十七問：為什麼重建憲政秩序不能僅靠臺灣現有政府？（本系列後續問題）

第十八問：誰來維持地方政府、醫院、學校與基本公共服務？（本系列後續問題）

如何防止地方軍閥化與新的權力壟斷？ (https://freechina.live/%e7%ae%80%e4%bd%93%e4%b8%ad%e6%96%87-simplified-chinese/%e5%a6%82%e4%bd%95%e9%98%b2%e6%ad

%a2%e5%9c%b0%e6%96%b9%e5%86%9b%e9%98%80%e5%8c%96%e5%92%8c%e6%96%b0%e7%9a%84%e6%9d%83%e5%8a%9b%e5%9e%84%e6%96%ad%ef%bc%9f/)

參考資料

《中華民國四十問》索引 (https://freechina.live/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction/)

第十二問《為什麼臺灣的民主轉型沒有導致國家行政體系崩潰？》 (https://freechina.live/?p=22007)——行政體系持續運轉之結論，本問引用

第十四問《臺灣的轉型正義有哪些經驗與局限？》 (https://freechina.live/?p=22008)——區分個人責任之立場，本問引用

導讀第二篇《憲法到底有什麼用》 (https://freechina.live/?p=21234)——法律連續性之結論，本問引用

導讀第五篇《地方自治與日常生活》 (https://freechina.live/?p=21237)——地方自治概念，本問引用

譯自簡體中文原文（2026-10-31 發布）。

← 回到《中華民國四十問》索引 (https://freechina.live/zh-hant/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction/)

其他語言版本：简体中文 (https://freechina.live/%e7%ae%80%e4%bd%93%e4%b8%ad%e6%96%87-simplified-chinese/%e6%94%bf%e6%9d%83%e6%9b%b4%e6%9b%bf%e4%b9%8b%e5%90%8e%ef%bc%8c%e5%a6%82%e4%bd%95%e9%81%bf%e5%85%8d%e8%a1%8c%e6%94%bf%e4%bd%93%e7%b3%bb%e7%98%ab%e7%97%aa%ef%bc%9f/) · English (https://freechina.live/english/after-a-change-of-regime-how-can-administrative-paralysis-be-avoided/) · Français (https://freechina.live/francais/apres-un-changement-de-regime-comment-eviter-la-paralysie-administrative/) · Deutsch (https://freechina.live/deutsch/nach-einem-machtwechsel-wie-lasst-sich-eine-lahmung-des-verwaltungssystems-vermeiden/) · Español (https://freechina.live/espanol/despues-de-un-cambio-de-regimen-como-evitar-la-paralisis-del-sistema-administrativo/)