如何處理軍隊國家化與軍人個人權利？

ROC40 · Q24 ｜ 2026-11-21

軍隊是政權更替中最敏感的組織：它掌握著武力，又由一個個具體的人組成。軍隊國家化的核心只有一句話——軍隊屬於國家，不屬於任何政黨、個人或地域。1947 年《中華民國憲法》早已確立這一原則；問題從來不是原則有沒有寫下來，而是如何讓一支長期為政黨服務的軍隊真正完成轉軌。

轉軌必須同時回答兩個問題：軍隊的指揮權歸誰，以及軍人作為公民的權利如何保障。只回答第一個問題，軍人會成為新秩序的人質；只回答第二個問題，軍隊會成為不受約束的武裝集團。兩個問題缺一不可。

一、軍隊國家化是什麼意思

軍隊國家化首先是指揮權的歸屬：軍隊的最高指揮權屬於憲政秩序下的國家機構，指揮鏈條按法律運行，不接受任何政黨的指令。軍人不得效忠政黨，不得以政黨身份干預人事與指揮；軍隊不得介入日常治安與政治——日常治安屬於警察，這是本系列第二十二問的分工結論，本問引用而不展開。

其次是預算與監督：軍費預算應當公開，並接受民意機關的審查。秘密軍費是不受監督的權力的溫床；一支花著納稅人的錢卻不對納稅人交代的軍隊，不可能真正屬於國家。公開不等於公開作戰細節，而是公開總額、用途大類與審計結果。

二、軍人首先是公民

軍人首先是公民，然後才是軍人。服役可以依法限制某些權利的行使——例如現役軍人不得兼任政黨職務、不得參與競選活動——但這種限制必須由法律明文規定，並且合乎比例；法律沒有規定的限制，就是不應當存在的限制。任何限制都應當接受司法審查，軍人對限制決定不服的，可以向獨立的軍事司法或普通司法機構申訴。

退役軍人的就業、醫療與養老保障，必須在轉軌方案中優先安排。一個讓退役軍人衣食無著的轉軌方案，是在親手製造不滿的武裝群體。同樣重要的是禁止以政治身份清算普通軍人：追究的是個人的嚴重違法行為（見第十四問關於轉型正義的立場），而不是軍籍本身。軍人脫下軍裝之後，應當與普通公民一樣受到法律保護。

© 2026 Free China Movement · https://freechina.live/%e7%b9%81%e9%ab%94%e4%b8%ad%e6%96%87-traditional-chinese/%e5%a6%82%e4%bd%95%e8%99%95%e7%90%86%e8%bb%8d%e9%9a%8a%e5%9c%8b%e5%ae%b6%e5%8c%96%e8%88%87%e8%bb%8d%e4%ba%ba%e5%80%8b%e4%ba%ba%e6%ac%8a%e5%88%a9/ · contact@freechina.live

三、轉軌的具體步驟

轉軌需要一個法定的交接程序：最高指揮權如何移交、由誰簽署命令、原有指揮體系在交接期內如何運轉，都應當事先寫清楚、公開宣布。交接程序含糊不清的每一天，都是誤判與衝突的風險期。

與此同時要做四件實事：軍官團留任並接受憲政與專業培訓；武器庫與軍事資產逐項清點登記；地方武裝與民兵收編或解散，不得保留不受國家指揮的武裝（這是本系列第二十五問防止地方軍閥化的軍事前提，本問引用而不展開）；禁止軍隊經商——軍隊一旦有了自己的財源，就不再需要國家的預算，也就不再真正屬於國家。

四、防止軍隊成為新的權力中心

轉軌完成之後，還需要防止軍隊反過來成為新的權力中心。文官統制是最基本的護欄：國防首長由文官擔任，軍人不得兼任行政首長；軍事司法應當獨立於指揮體系，軍人違法同樣要接受獨立審判，而不是由上級“內部處理”。

最後是持續的監督：媒體與公民社會對軍費與軍事政策的監督、民意機關的定期質詢、退役軍人組織的合法發聲渠道。憲政重建需要工程師、醫生、教師和公務員（見本系列第三十七問）——同樣需要一支專業、自律、受監督的軍隊：軍隊保衛國家安全，文官體系決定國家方向，兩者各歸其位，才是國家化的完成形態。

軍官與普通士兵應當區別對待：高級軍官對指揮決策負有更大的責任，普通士兵與義務兵更多是執行命令的公民。對前者要嚴格審查指揮責任，對後者則以保障權利與妥善安置為主。把兩者混為一談，既不公正，也會把本可以平穩過渡的多數人推向對立面。軍官的專業培訓應當包括憲政原則與軍人權利的內容，讓服從命令與遵守法律在軍人心中不再衝突。

繼續閱讀

《中華民國四十問》索引 (https://freechina.live/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction/)

第十四問：台灣的轉型正義有哪些經驗與局限？ (https://freechina.live/?p=22008)

第三十七問：為什麼憲政重建需要工程師、醫生、教師和公務員？ (https://freechina.live/?p=21662)

誰來維持公共安全，同時防止新的政治迫害？ (https://freechina.live/%e7%ae%80%e4%bd%93%e4%b8%ad%e6%96%87-simplified-chinese/%e8%b0%81%e6%9d%a5%e7%bb%b4%e6%8c%81%e5%85%ac%e5%85%b1%e5%ae%89%e5%85%a8%ef%bc%8c%e5%90%8c

© 2026 Free China Movement · https://freechina.live/%e7%b9%81%e9%ab%94%e4%b8%ad%e6%96%87-traditional-chinese/%e5%a6%82%e4%bd%95%e8%99%95%e7%90%86%e8%bb%8d%e9%9a%8a%e5%9c%8b%e5%ae%b6%e5%8c%96%e8%88%87%e8%bb%8d%e4%ba%ba%e5%80%8b%e4%ba%ba%e6%ac%8a%e5%88%a9/ · contact@freechina.live · 2

%e6%97%b6%e9%98%b2%e6%ad%a2%e6%96%b0%e7%9a%84%e6%94%bf%e6%b2%bb%e8%bf%ab%e5%ae%b3%ef%bc%9f/)

如何防止地方軍閥化和新的權力壟斷？ (https://freechina.live/%e7%ae%80%e4%bd%93%e4%b8%ad%e6%96%87-simplified-chinese/%e5%a6%82%e4%bd%95%e9%98%b2%e6%ad%a2%e5%9c%b0%e6%96%b9%e5%86%9b%e9%98%80%e5%8c%96%e5%92%8c%e6%96%b0%e7%9a%84%e6%9d%83%e5%8a%9b%e5%9e%84%e6%96%ad%ef%bc%9f/)

參考資料

《中華民國四十問》索引 (https://freechina.live/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction/)

1947 年《中華民國憲法》確立的軍隊國家化原則 (https://freechina.live/?p=20997)

第十四問《台灣的轉型正義有哪些經驗與局限？》 (https://freechina.live/?p=22008)——區分個人責任、不搞集體報復之結論，本問引用

第三十七問《為什麼憲政重建需要工程師、醫生、教師和公務員？》 (https://freechina.live/?p=21662)——文官體系重要性之結論，本問引用

導讀第二篇《憲法到底有什麼用》 (https://freechina.live/?p=21234)——憲法約束權力之結論，本問引用

譯自簡體中文原文（發表於 2026-10-31）。

← 返回《中華民國四十問》索引 (https://freechina.live/governance-public-policy/third-republic-governance-blueprints/roc-history-constitutional-reconstruction-40-questions/)

另有以下語言版本：簡體中文 (https://freechina.live/%e7%ae%80%e4%bd%93%e4%b8%ad%e6%96%87-simplified-chinese/%e5%a6%82%e4%bd%95%e5%a4%84%e7%90%86%e5%86%9b%e9%98%9f%e5%9b%bd%e5%ae%b6%e5%8c%96%e4%b8%8e%e5%86%9b%e4%ba%ba%e4%b8%aa%e4%ba%ba%e6%9d%83%e5%88%a9%ef%bc%9f/) · English (https://freechina.live/english/how-should-the-nationalization-of-the-military-and-soldiers-individual-rights-be-handled/) · Français (https://freechina.live/francais/comment-traiter-la-nationalisation-de-l-armee-et-les-droits-individuels-des-militaires/) · Deutsch (https://freechina.live/deutsch/wie-geht-man-mit-der-nationalisierung-der-streitkrafte-und-den-individuellen-rechten-der-soldaten-um/) · Español (https://freechina.live/espanol/como-tratar-la-nacionalizacion-de-las-fuerzas-armadas-y-los-derechos-individuales-de-los-militares/)

© 2026 Free China Movement · https://freechina.live/%e7%b9%81%e9%ab%94%e4%b8%ad%e6%96%87-traditional-chinese/%e5%a6%82%e4%bd%95%e8%99%95%e7%90%86%e8%bb%8d%e9%9a%8a%e5%9c%8b%e5%ae%b6%e5%8c%96%e8%88%87%e8%bb%8d%e4%ba%ba%e5%80%8b%e4%ba%ba%e6%ac%8a%e5%88%a9/ · contact@freechina.live · 3